



## Notat

Til Fredningsnævnet for København

### Afgrænsningsnotat for miljøvurdering af fredningsforslag for Amager Fælled

Københavns Kommune har på baggrund af Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelser i juli 2022 valgt at udarbejde et ændret fredningsforslag til erstatning for forslaget, som kommunen fremsatte i 2019. Afgrænsningen af det område, der foreslås fredet, ændres ikke.

Uagtet at forslaget til fredning vil få et andet indhold, lægger kommunen til grund, at det fortsat følger af Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse, at fredningsforslaget skal ledsages af en miljøvurdering. Der foretages derfor ikke en fornyet screening for at afklare dette forhold.

Til brug for afgrænsningen af miljøvurderingen har kommunen udarbejdet nærværende notat om indholdet med henblik på høring af berørte myndigheder, så Fredningsnævnet kan fastlægge indholdet i en afgrænsningsudtalelse.

#### Beskrivelse af fredningsforslaget

Fredningsforslaget omfatter det allerede fredede området omfattet af fredningen af Amager Fælled af 7. juli 1994 (med en præciseret afgrænsning der udtager nogle små vejarealer) og en udvidelse med det areal, der er omfattet af § 16 i lov nr. 275 af 26. marts 2019.

For så vidt angår det allerede fredede område foreslås den gældende fredning erstattet af en ny. Der er tale om begrænsede indholdsmæssige ændringer, men en række bestemmelser formuleres mere præcist og tilpasset den udvikling, der er sket i området siden fredningen.

For så vidt angår det lovregulerede område foreslås der fredningsbestemmelser, der kan træde i stedet for reguleringen i ovennævnte lov. Disse bestemmelser skal sikre en sammenhængende regulering af hele naturområdet på Amager Fælled og samtidig leve op til de vilkår, som i loven og dens bemærkninger er stillet for at gennemføre en fredning og efterfølgende ophæve lovreguleringen, så fredningen kan træde i stedet for denne.

Lovens vilkår som formuleret i lovbemærkningerne indebærer, at fredningen skal muliggøre en tryk færdsejlsmulighed mellem byområdet nord for Vejlands Allé og Sundby Station, der udgør et reelt alternativ til at færdes langs Vejlands Allé og Øresunds Boulevard. Fredningsforslaget er derfor formuleret, så det ikke er til hinder for en sådan færdsejlsmulighed, men ikke umiddelbart tillader denne eller fastlægger et bestemt tracé.

6. februar 2024

Sagsnummer  
2023-0003682

Dokumentnummer  
2023-0003682-1

Sagsbehandler  
Birthe Bertelsen

Center for Byudvikling  
Team Planlægning  
Københavns Rådhus,  
Rådhuspladsen 1  
1550 København V

EAN-nummer  
5798009800176

[www.kk.dk](http://www.kk.dk)

## Miljøvurdering af fredningsforslaget

Fredningsforslag er i lighed med planer omfattet af Lov om miljøvurdering af planer, programmer og konkrete projekter. Hvis de fastlægger rammer for fremtidige anlægstilladelser til projekter på miljøvurderingslovens bilag I og II, kan der være krav om en miljøvurdering. Miljø- og Fødevarerklagenævnets afgørelse om at ophæve Fredningsnævnets afgørelse om, at der ikke var miljøvurderingspligt for det i 2019 fremsatte fredningsforslag indebærer, at Københavns Kommune har besluttet, at der skal udarbejdes en miljøvurdering for det nye fredningsforslag, selv om dette ikke har samme indhold som i 2019.

Miljøvurderingsprocessen skal jf. miljøvurderingsloven indledes med en afgrænsning af miljørapportens indhold. Kommunen udarbejder som forslagsstiller et afgrænsningsnotat, mens Fredningsnævnet som myndighed efter en høring fastlægger afgrænsningen i en afgrænsningsudtalelse.

Dette afgrænsningsnotat redegør for, hvilke miljøparametre, der vil blive behandlet i enden kommende miljøvurdering, som vil blive præsenteret i en miljørapport, der ledsager fredningsforslaget. Der redegøres også kort for de miljøparametre, der ikke medtages i en miljørapport, fordi de ikke vurderes at kunne blive påvirket af fredningens gennemførelse.

## Grundlag for afgrænsningen

Det nye fredningsforslag, der skal miljøvurderes, har som samme geografiske udstrækning som det område, der var omfattet af Fredningsnævnets afgørelse af 15. april 2021. Også formålet med at foreslå området fredet er det samme, mens selve bestemmelserne på en række punkter vil være ændret.

De bemærkninger, vurderinger og bidrag, der er fremkommet i processen fra fredningsforslaget i 2019, Fredningsnævnets afgørelse i 2021, Miljø- og Fødevarerklagenævnets afgørelser i 2022 og til i dag vil indgå som baggrund for udarbejdelsen af såvel det nye fredningsforslag som miljørapporten.

## Miljørapport

Inden miljørapporten udarbejdes hører Fredningsnævnet som myndighed for sagen andre relevante myndigheder om dens indhold.

Miljørapportens indhold skal omfatte en beskrivelse af fredningsforslaget og dets miljøkonsekvenser som grundlag for såvel Fredningsnævnets inddragelse af offentligheden i sagens behandling som nævnets afgørelse om fredningen.

Miljørapporten indeholder som udgangspunkt følgende punkter:

- En overordnet beskrivelse af fredningsforslaget og dets sammenhæng til øvrige relevante planer, programmer mv.
- En beskrivelse af de nuværende miljøforhold og en vurdering af udviklingen, hvis fredningen ikke gennemføres.

- En beskrivelse af, hvordan der er taget hensyn til mulige påvirkninger af beskyttede områder og relevante nationale og internationale miljømålsætninger.
- En beskrivelse af rimelige alternativer til det valgte alternativ.
- Planlagte afværgeforanstaltninger, eventuel overvågning af miljøpåvirkninger samt manglende viden.

Miljørapporten skal beskrive og vurdere den sandsynlige væsentlige påvirkning på de faktorer, der er fastlagt i miljøvurderingslovens bilag 4.

### **Afgrænsning af miljørapporten**

Formålet med afgrænsningen er at afgøre, hvilke forhold, det er væsentligt at beskrive og vurdere i miljørapporten, samt detaljeringsniveauet heraf. De faktorer, der i afgrænsningen vurderes at kunne blive påvirket væsentligt, vil blive belyst og behandlet i miljørapporten. Afgræsningsnotat gennemgår fredningsforslagets sandsynlige virkning på de i miljøvurderingsloven fastlagte miljøfaktorer, herunder identificeres også miljøfaktorer, som det på det nuværende vidensgrundlag kan udelukkes vil blive påvirket væsentlig ved gennemførelse af fredningen.

### **Lovkrav til indhold**

Miljørapporten skal opfylde kravene efter miljøvurderingslovens § 12 og bilag 4.

Afgræsningsnotatet er udarbejdet på baggrund af sagens oplysninger (herunder oplysninger fremkommet i det hidtidige forløb siden 2019), kommunens faglige viden og kendskab til forhold af betydning for fredningen og for området.

### **Forholdet til planlægning og lovgivning**

Fredningsområdet er omfattet af statslig og kommunal planlægning, og en del af det (udvidelsen af fredningsområdet) er omfattet af lokalplan samt af særskilt lovgivning (lov nr. 275 af 26. marts 2019). Forholdet hertil vil i relevant omfang indgå i miljørapporten.

### **Indhold i miljørapport**

#### ***Biologisk mangfoldighed, fauna og flora***

Området rummer en betydelig biologisk mangfoldighed, omfattende forskellige typer af levesteder med dertil hørende fauna og flora. Hertil hører også bilag IV-beskyttede arter og § 3-beskyttet natur. Det er et mål med fredningen at sikre en sammenhængende beskyttelse af biologisk mangfoldighed og naturværdier, men også at muliggøre en bedre fysisk adgang til at færdes i og opleve naturen, herunder ved at muliggøre et mindre anlæg som støttepunkt til formidling af natur- og friluftoplevelser i Naturpark Amager.

#### ***Konklusion***

Det konkluderes, at biologisk mangfoldighed, fauna og flora skal vurderes i miljørapporten, da det ikke på forhånd kan udelukkes, at fredningsforslagets formål og bestemmelser om bedre adgang, herunder til

rekreativ anvendelse og naturoplevelser, vil kunne have en påvirkning på denne faktor, der vil kunne være væsentlig.

Miljørapporten vil på grundlag af foreliggende data vedr. områdets biologiske mangfoldighed, fauna og flora, herunder bilag IV-arter, vurdere påvirkningen.

### **Befolkningen og menneskers sundhed**

Fredningsforslaget vil ikke berøre eller forandre trafikforhold og -sikkerhed, støj- eller vibrationsforhold, brandfare eller anden risiko, arbejdsmiljø, andre miljøforhold af betydning for menneskers sundhed eller forhold af særlig relevans for sårbare befolkningsgrupper (f.eks. tilgængelighed).

Fredningsforslaget har som del af sit formål at forbedre befolkningens adgang til natur- og friluftsoplevelser. Sammenholdt med 0-scenariet, hvor fredningen ikke gennemføres, er der tale om moderate ændringer, men da de kan berøre et betydeligt antal personer, kan det ikke på forhånd udelukkes, at der samlet set vil være tale om en væsentlig påvirkning. Den vurderes dog ikke at være af et omfang, så den har afledte sundhedsmæssige virkninger, der kan betegnes som væsentlige.

### **Konklusion**

Det konkluderes derfor, at det kan udelukkes, at fredningsforslaget vil have en væsentlig påvirkning på menneskers sundhed. Det kan derimod ikke udelukkes, at påvirkninger af befolkningens rekreative muligheder og oplevelser vil kunne være af et omfang, der er væsentligt.

Faktoren befolkningens rekreative muligheder og oplevelser vil blive vurderet, primært på et kvalitativt grundlag, mens faktoren menneskers sundhed ikke vurderes i miljørapporten.

### **Jordbund, vand, luft og klimatiske forhold**

Fredningsforslaget vil ikke indebære ændringer af forholdene eller reguleringen i området for så vidt angår jord, herunder jordforurening, grundvand, luftkvalitet eller klimatiske forhold. Det vil ikke påvirke jordbunden eller betyde flytninger af jord eller lignende, i et omfang, der er væsentligt. Fredningsforslaget vil heller ikke indeholde muligheder for anlæg eller aktiviteter, der vil ændre på kvalitet eller kvantitet af grundvand eller vil medføre luftemissioner, støvpåvirkninger eller CO<sub>2</sub>-frigivelse af et nævneværdigt omfang.

Området rummer anlæg til håndtering af overfladevand i sammenhæng med arealer beliggende udenfor fredningsområdet. Det rummer også forekomster af målsat overfladevand. Fredningsforslaget har som udgangspunkt, at de eksisterende forhold angående overfladevand ikke ændres og at muligheder for forbedringer opretholdes. Fredningsforslaget åbner for enkelte anlæg, der kan have et begrænset behov for vandafledning, men denne vil blive udført efter gældende regler for håndtering af spildevand og vil ikke medføre udledning til eller påvirkning af recipienter i området.

Mulighederne for sikring og forbedring af vandkvalitet og af de fysiske forhold i vandområder/vandløb er reguleret i overensstemmelse med gældende lovgivning, målsætninger mv. Fredningsforslaget

respekterer dette i fuldt omfang og ændrer hverken reguleringen eller mulighederne for den praktiske gennemførelse af indsatser mv.

### **Konklusion**

Det konkluderes derfor, at det kan udelukkes, at fredningsforslaget vil have en væsentlig påvirkning på jordbund, vand, luft og klimatiske forhold.

Disse faktorer vurderes derfor ikke i miljørapporten.

### **Materielle goder, arkitektonisk og arkæologisk arv, kulturarv (herunder kirker) og landskab**

Området rummer ikke materielle goder, bygninger eller anlæg med bevarelsesværdi eller lignende arkitektonisk arv og heller ikke udpegninger af kulturspor eller anden kulturarv. Der er ikke kirker i eller nær området. Fredningsforslaget vil derfor ikke påvirke disse faktorer.

Området er primært etableret som opfyld, hvor arkæologisk relevante lag ligger dybt under nyere påfyldt materiale. Med fredningsforslaget sker der ikke ændringer i adgangen til at grave i eller på anden måde påvirke arkæologisk arv.

Fredningsforslaget vil alene rumme mulighed for at tillade enkelte helt små bygningsmæssige anlæg og i øvrigt ikke konstruktioner, terrænændringer eller andre anlæg eller aktiviteter, der vil kunne påvirke landskabet og landskabsoplevelsen væsentligt. Fredningsforslaget vil ikke lede til muligheder for nævneværdige landskabsmæssige forandringer, men vil i sine bestemmelser varetage landskabelige hensyn, der dog vurderes at være underordnede de naturmæssige og naturoplevelsesmæssige/rekreative hensyn i området.

### **Konklusion**

Det konkluderes derfor, at det kan udelukkes, at fredningsforslaget vil have en væsentlig påvirkning på materielle goder, arkitektonisk og arkæologisk arv, kulturarv (herunder kirker) og landskab.

Disse faktorer vurderes derfor ikke i miljørapporten.

### **Kumulative forhold**

Det indbyrdes forhold mellem de miljøfaktorer, der vurderes, samt med andre planer og projekter i området kan være væsentlige. Der redegøres for mulige kumulative virkninger for bl.a. følgende:

- Kommune- og lokalplaner for området
- Vandområdeplan
- Udviklingsplan for Amager Fælled og det nordlige naturområde i Ørestad
- Naturparkplan 2020-2025 for Naturpark Amager
- Planlægning for metrolinje M5.

### **Alternativer**

Fredningsforslaget og alternativer hertil skal belyses og vurderes miljømæssigt. Der er kun et 0-alternativ, dvs. den sandsynlige udvikling uden en gennemførelse af fredningssagen, der vil være relevant.